

Seminario Nacional para Autoridades Municipales Electas

Hacia una **Nueva Agenda para el Desarrollo Municipal**



Mtro. Alejandro Nieto Enríquez
11 de agosto 2016

#NADMunicipal

1

- Una mirada al México actual

2

- El nuevo rol del municipio

3

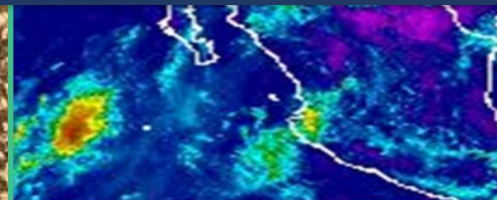
- Ejes e instrumentos propuestos para modernizar la gestión municipal

4

- Hacia una Nueva Agenda para el Desarrollo Municipal



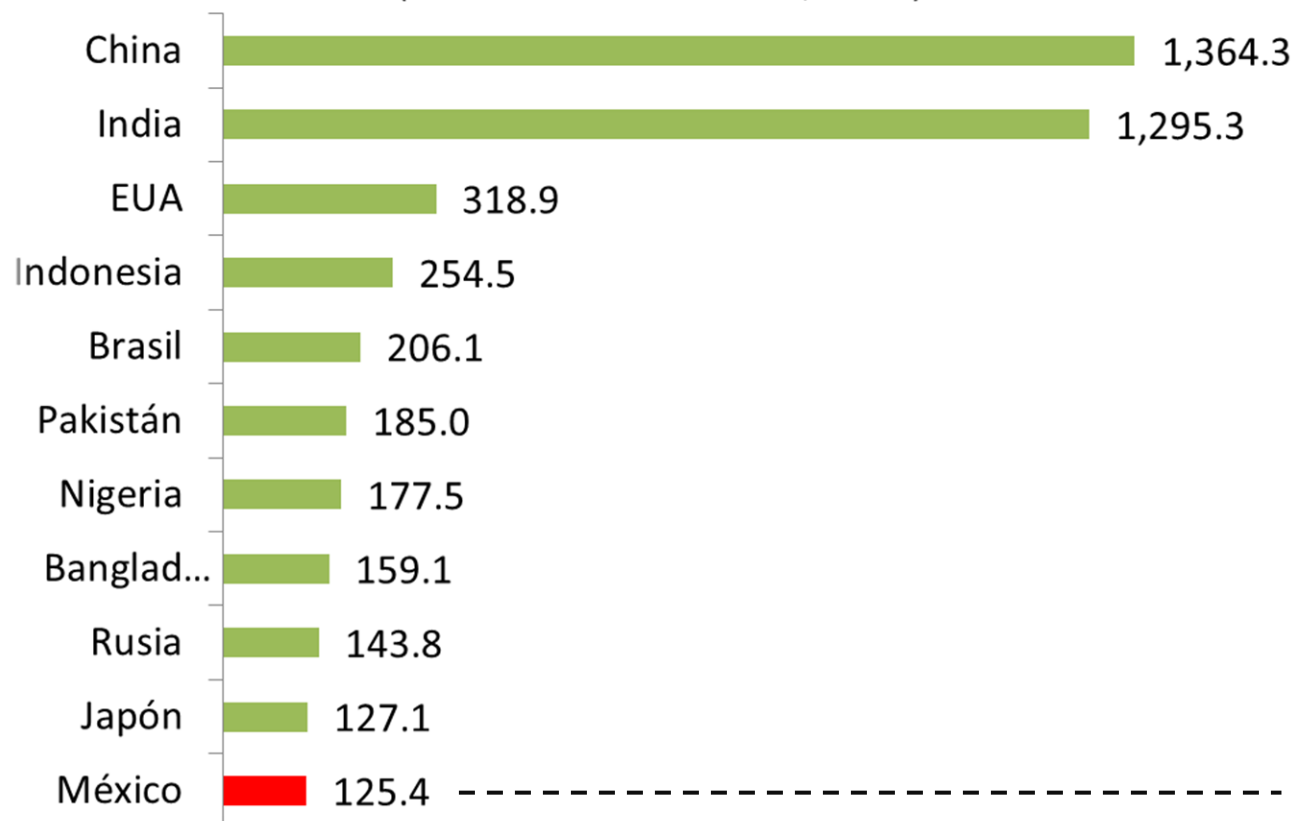
1. UNA MIRADA AL MÉXICO ACTUAL



1.1. México, un gran país

Población

Población total estimada, países más poblados.
(millones de habitantes, 2014)

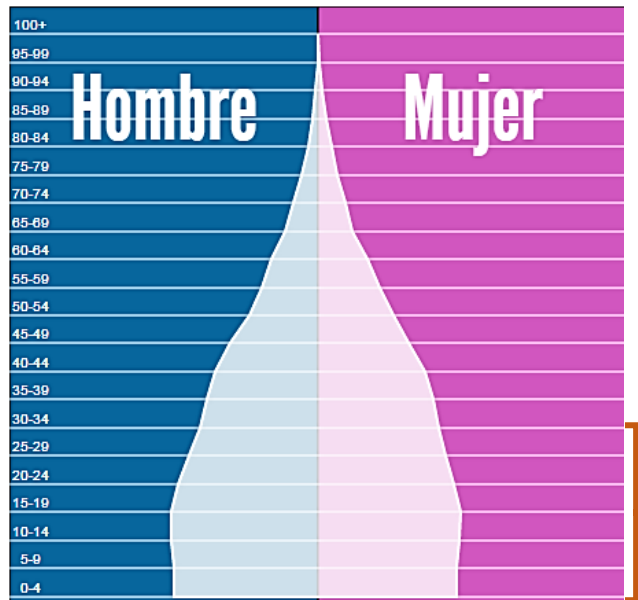


**El 11° más
poblado del
planeta con
119.5 millones**

1.2. México, un gran país

Población

MÉXICO

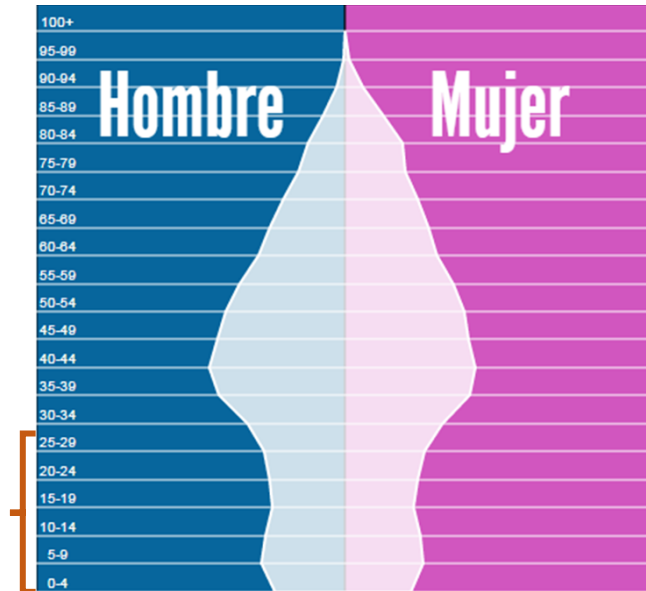


Población
joven:
52% tiene
menos de
29 años de
edad

Solo el
30% de la
población
tiene hasta
29 años de
edad

Bono demográfico

ESPAÑA



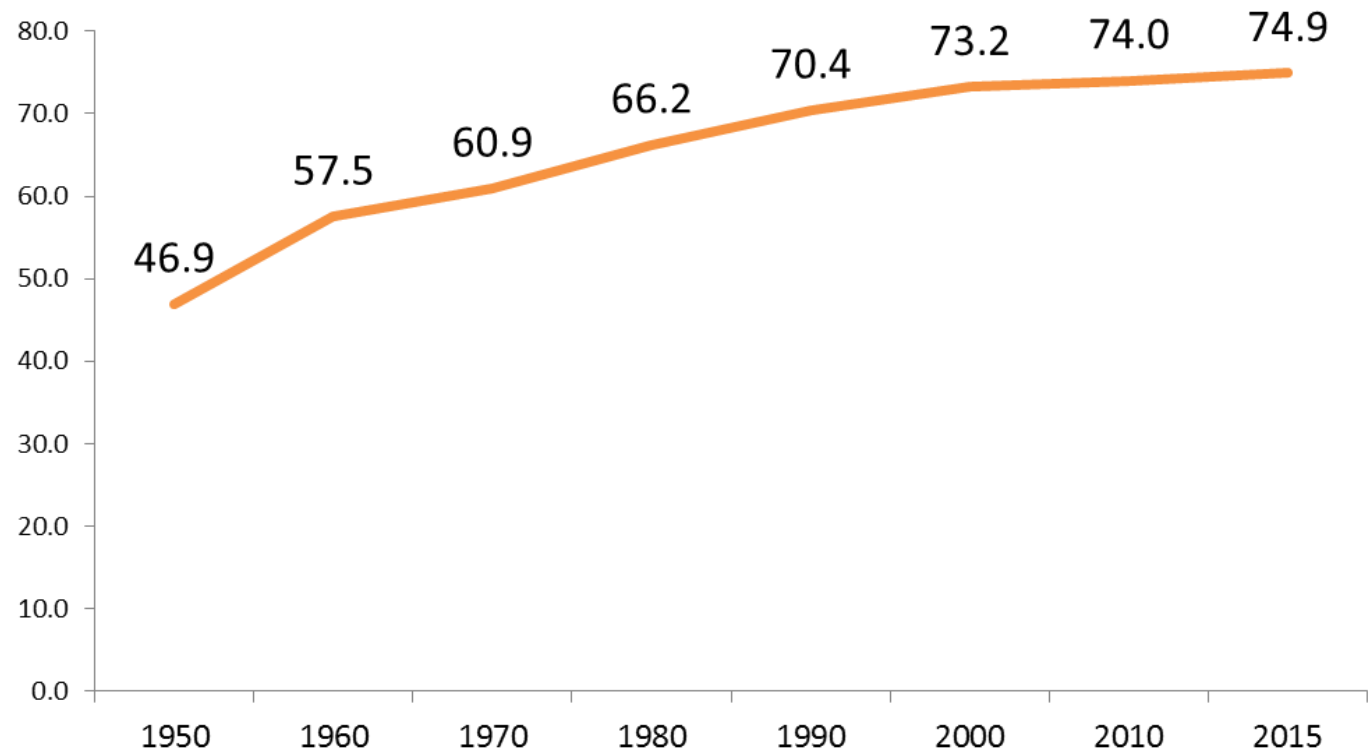
1.3. México, un gran país

Población

**En seis décadas,
la esperanza de
vida al nacer
pasó de 47 a 75
años**

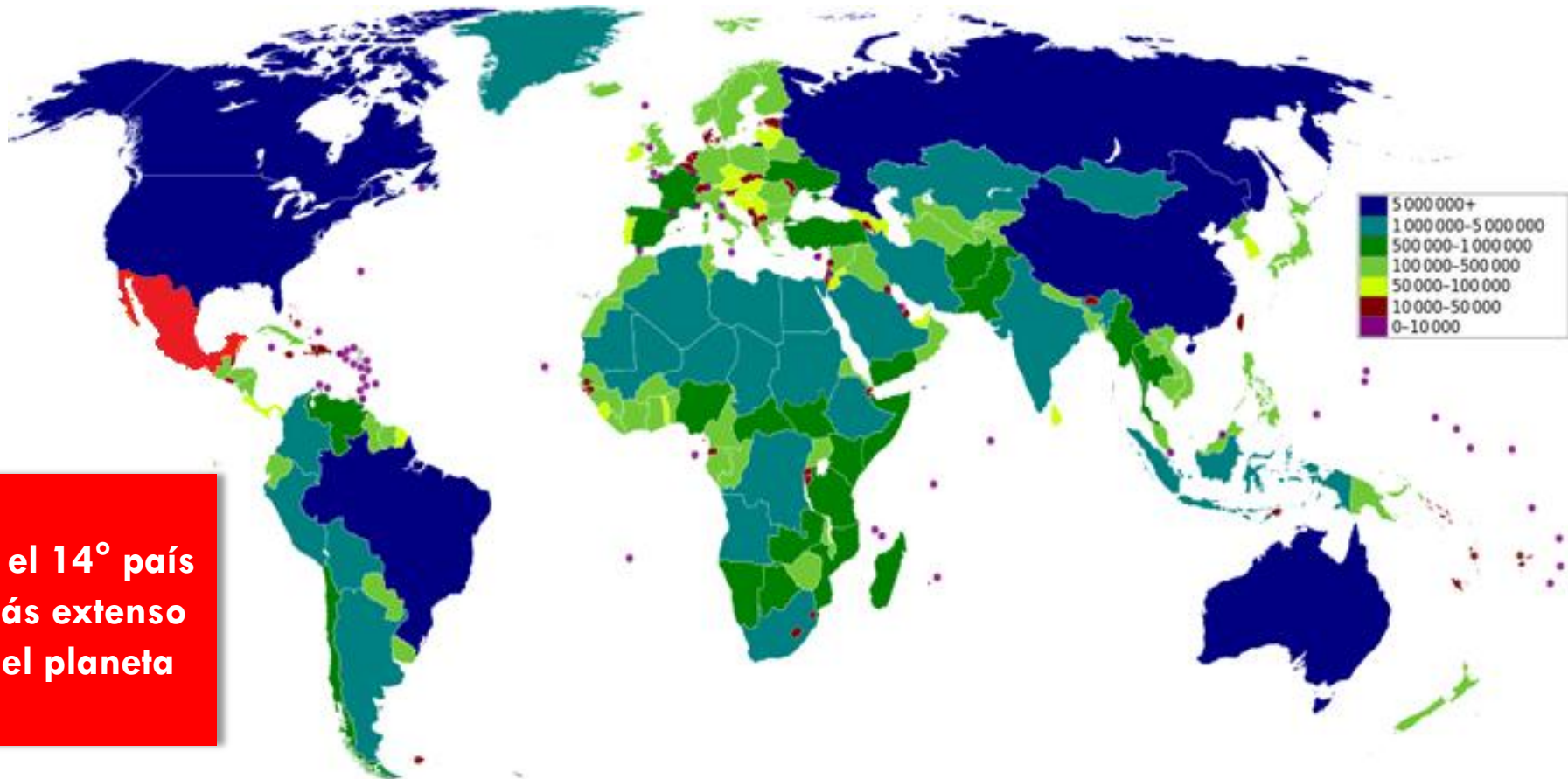
**Este nivel es
inferior al de
Croacia, Polonia
y Uruguay, pero
mejor al de
Argentina, China
y Ecuador**

Esperanza de vida al nacer. México 1950-2015



1.4. México, un gran país

Territorio

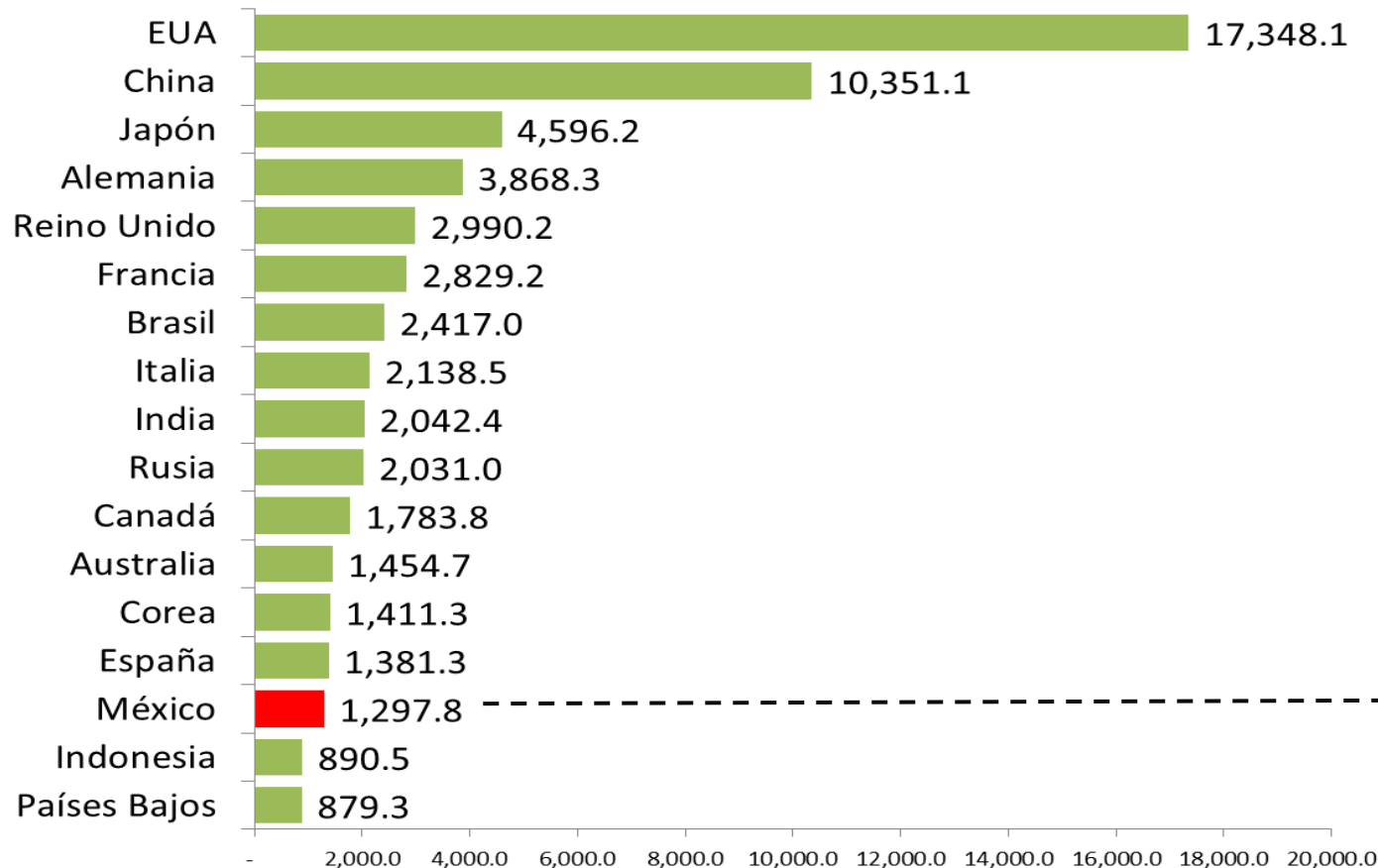


Es el 14° país
más extenso
del planeta

1.5. México, un gran país

Economía

Producto interno bruto por país
(mmdd, 2014)



**El 15° lugar en
economía**

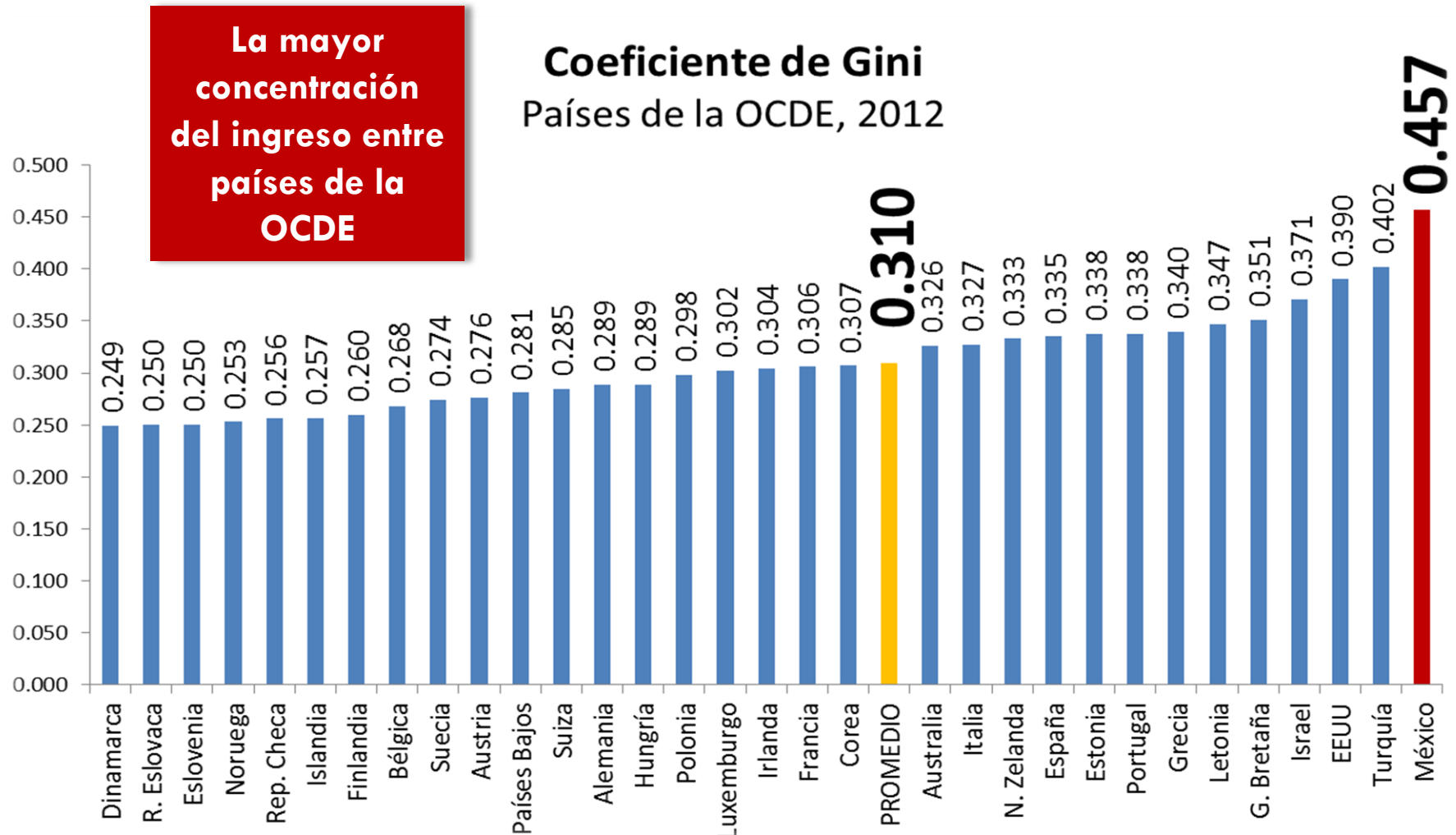
1.6. México, un gran país

Biodiversidad



1.7. México: grandes retos

Desigualdad en ingreso





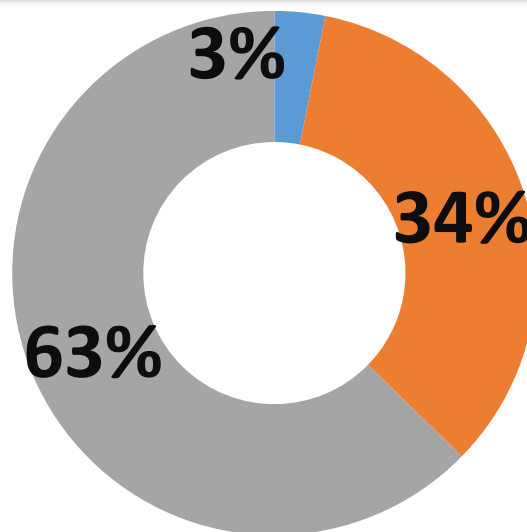
QUERÉTARO



GUERRERO

DESIGUALDAD ENTRE SECTORES

Estructura porcentual del PIB en México,
según sector de actividad, 2015



- Actividades primarias
- Actividades secundarias
- Actividades terciarias

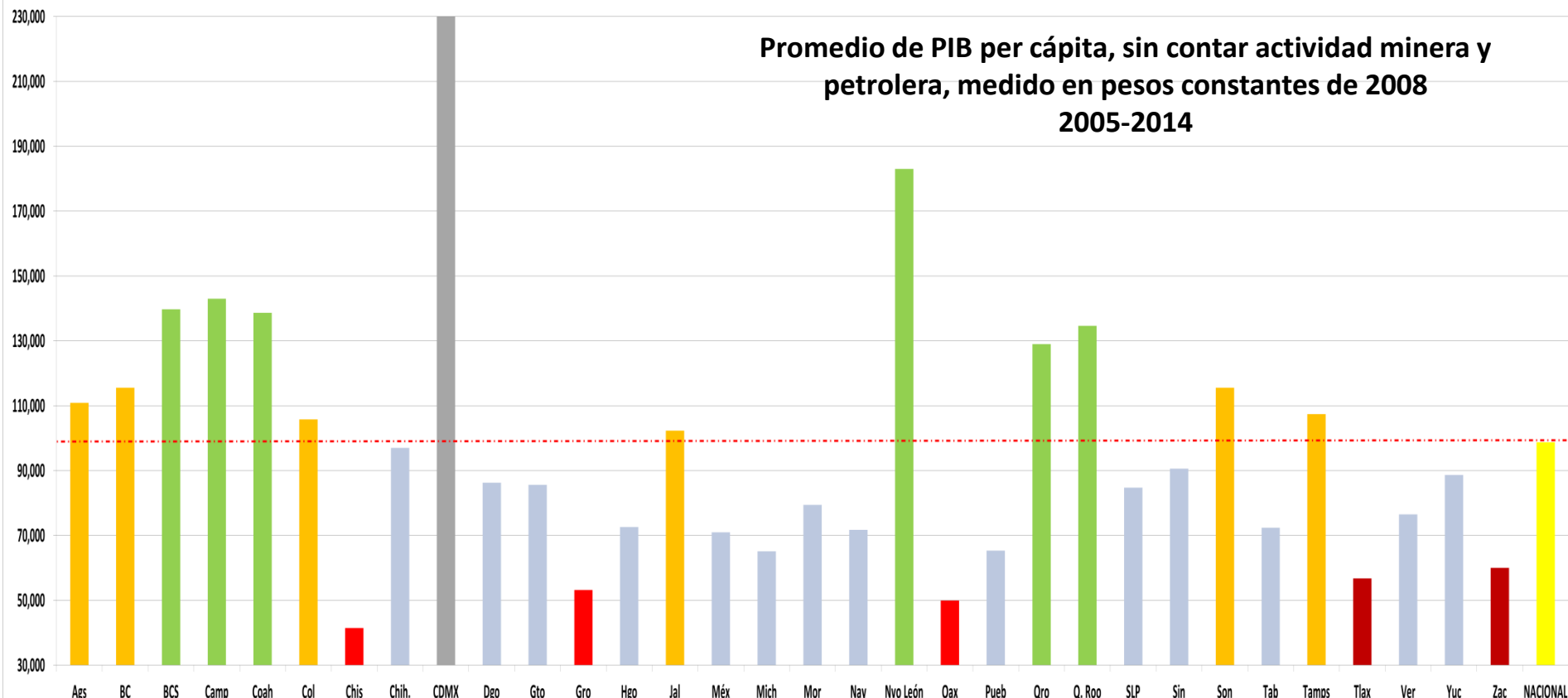
1.8. México: grandes retos

Pobreza



1.9. México: grandes retos

Crecimiento económico desigual

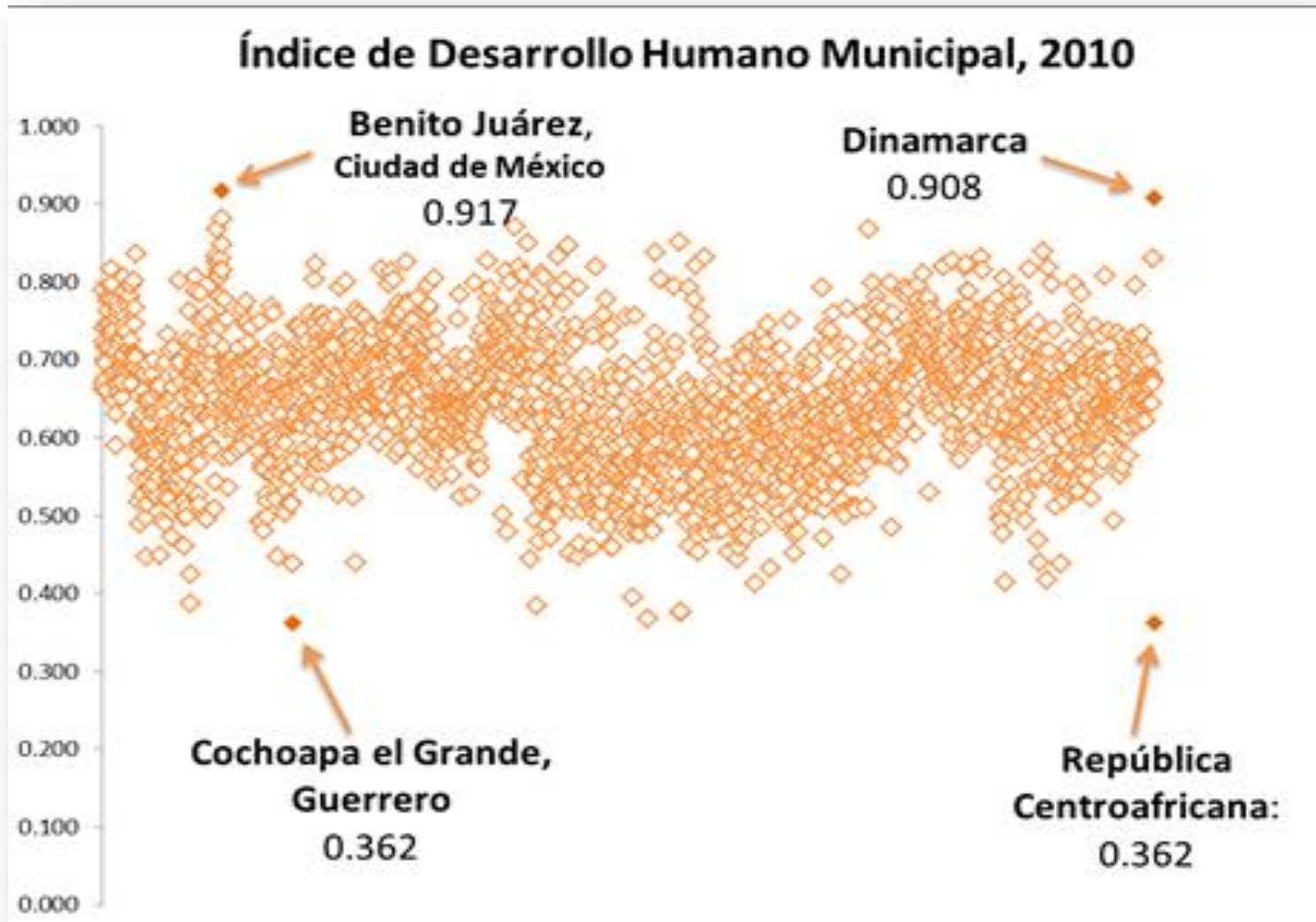


- El PIB per cápita en la CDMX representa 2.4 veces el promedio nacional y Nuevo León 1.9 veces.
- BCS, Campeche, Coahuila, Querétaro y Quintana Roo representan entre 1.3 y 1.4 veces la media nacional.

- Por su parte, Chiapas representa menos de la mitad (42 %) de la media nacional,
- Oaxaca representa el 51 % y Guerrero el 54 %, apenas de la media nacional.

1.10. México: grandes retos

Desigualdad



SISMOS
(MÉXICO, 1985)



SEQUÍAS
(ZACATECAS)



VULNERABILIDAD



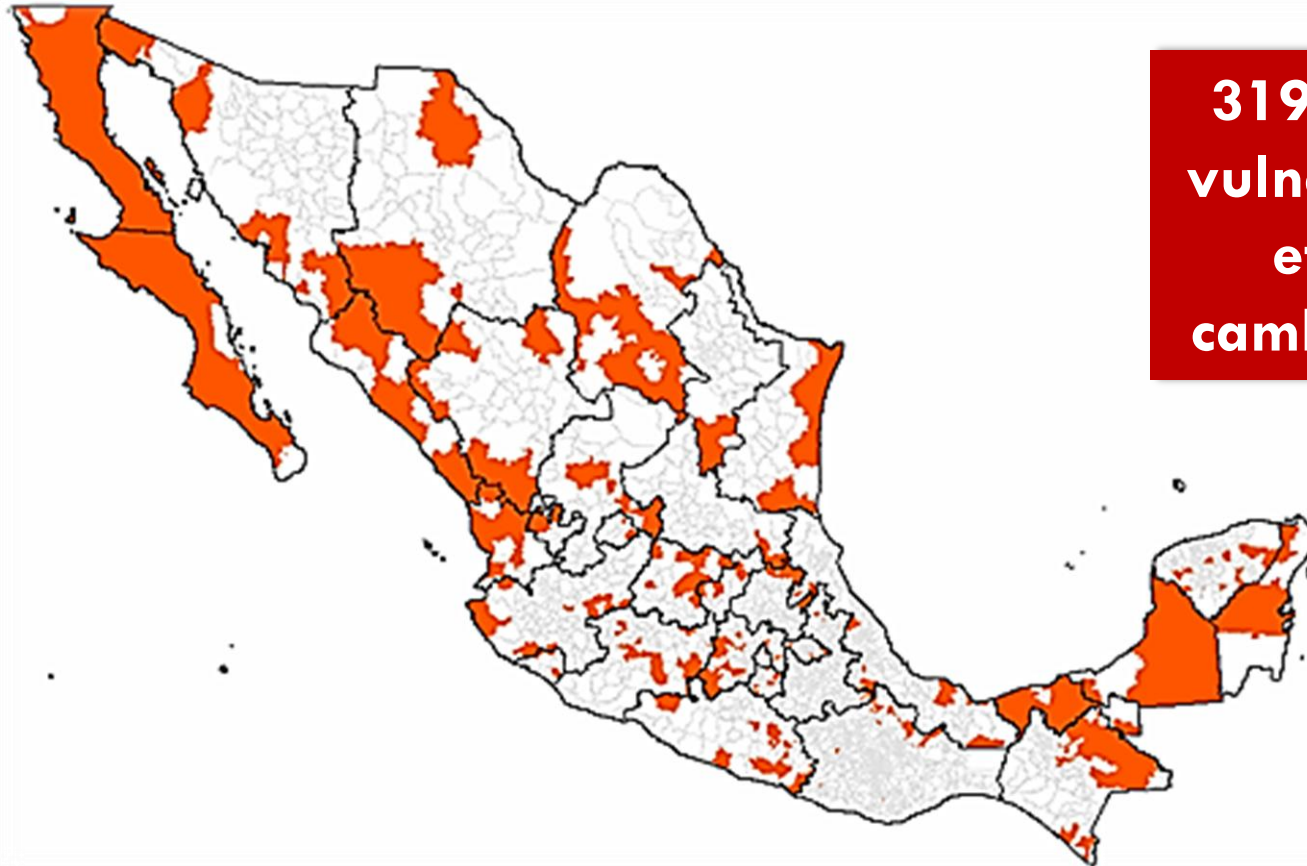
TORNADOS
(COAHUILA)



DESLAVES
(PUEBLA)

1.11. México: grandes retos

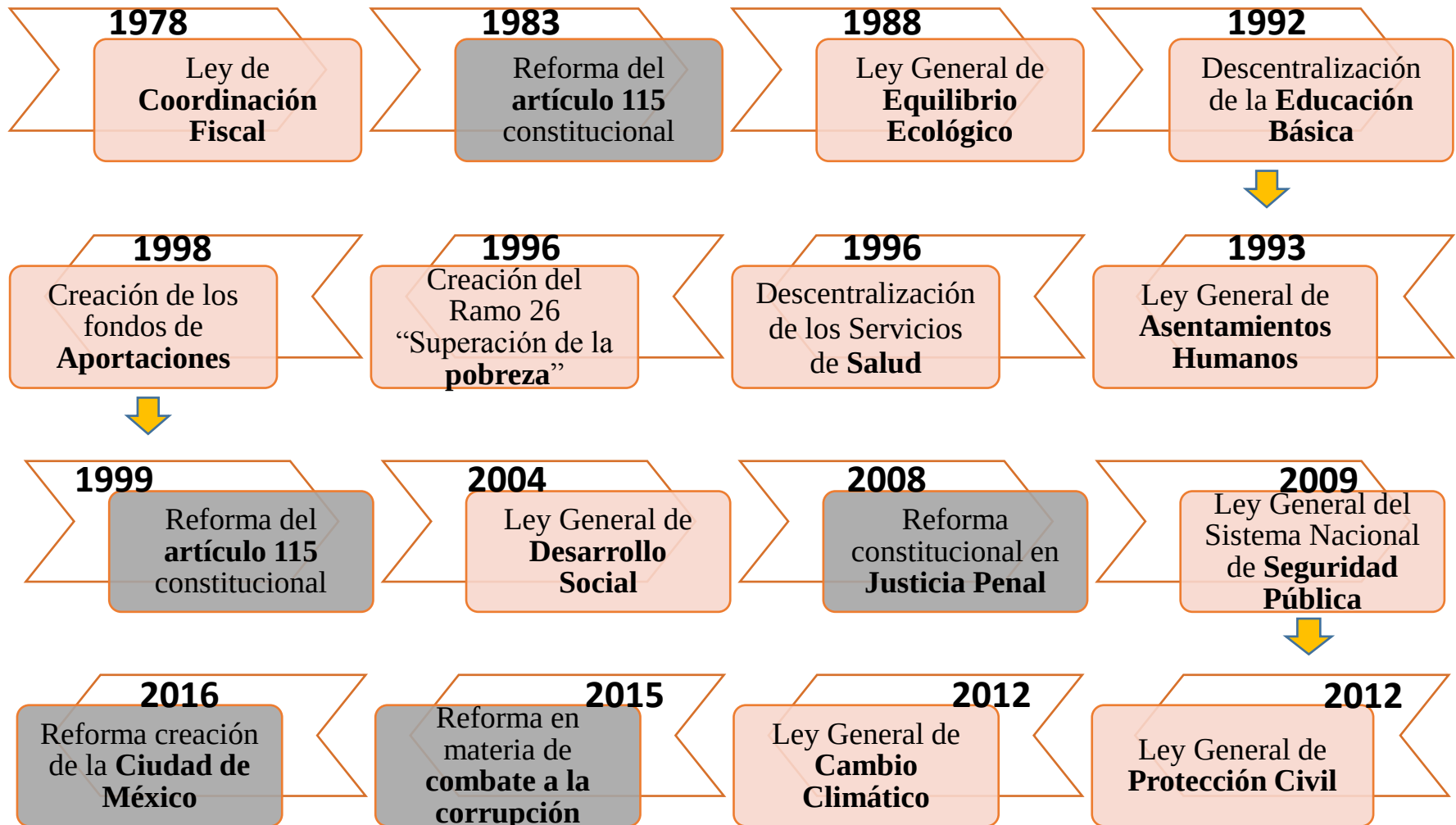
Vulnerabilidad



**319 municipios
vulnerables a los
efectos del
cambio climático**

1.12. Descentralización, un balance

Estados y municipios con más atribuciones, recursos y reconocimiento

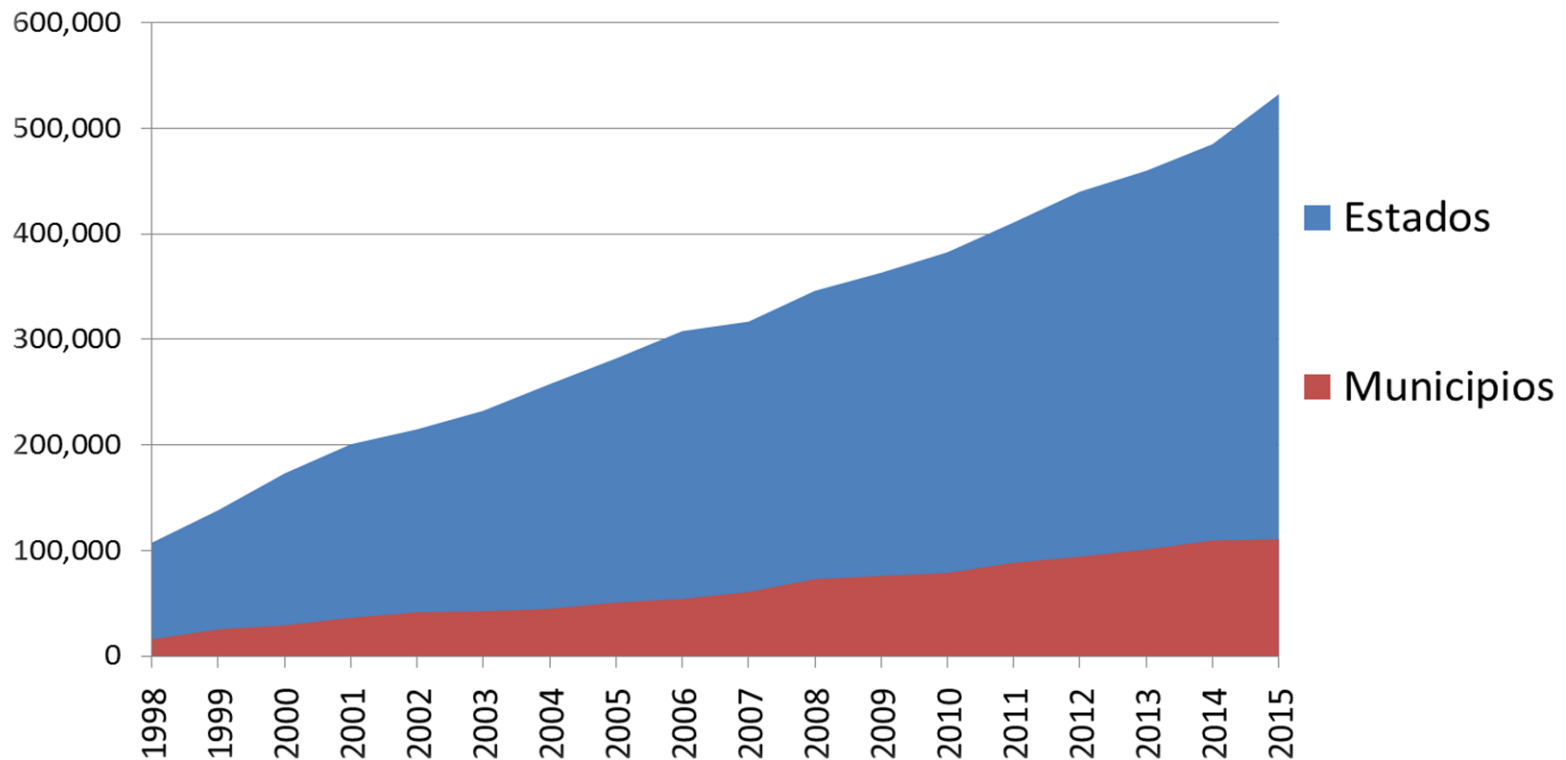


1.13. Descentralización, un balance

Estados y municipios con más atribuciones, recursos y reconocimiento

Aportaciones federales transferidas a estados y municipios, 1998-2015

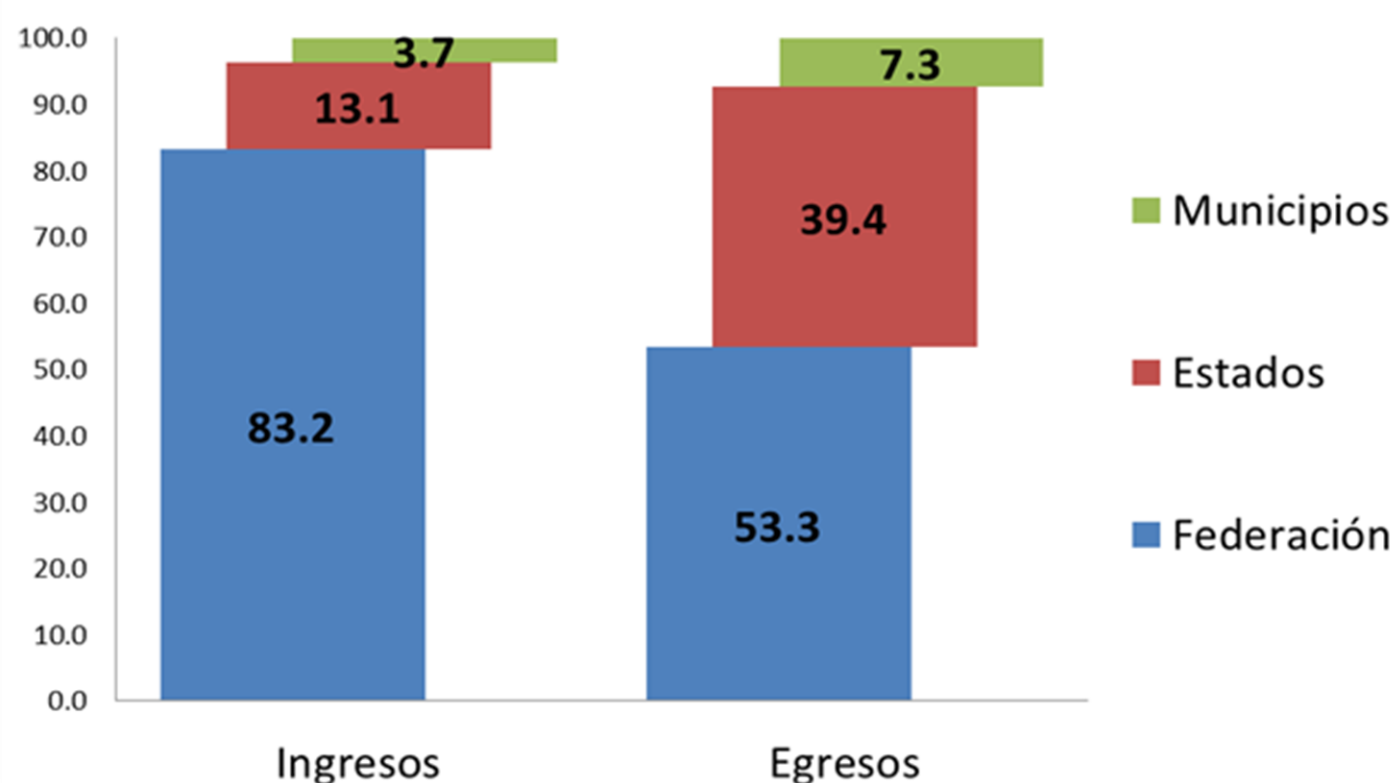
(mdp corrientes, acumulado anual)



1.14. Descentralización, un balance

Dependencia
financiera

Ingresos y egresos por orden de gobierno, respecto al total nacional (porcentaje, 2013)



Los estados recaudan 13% del total nacional pero ejercen el 39%

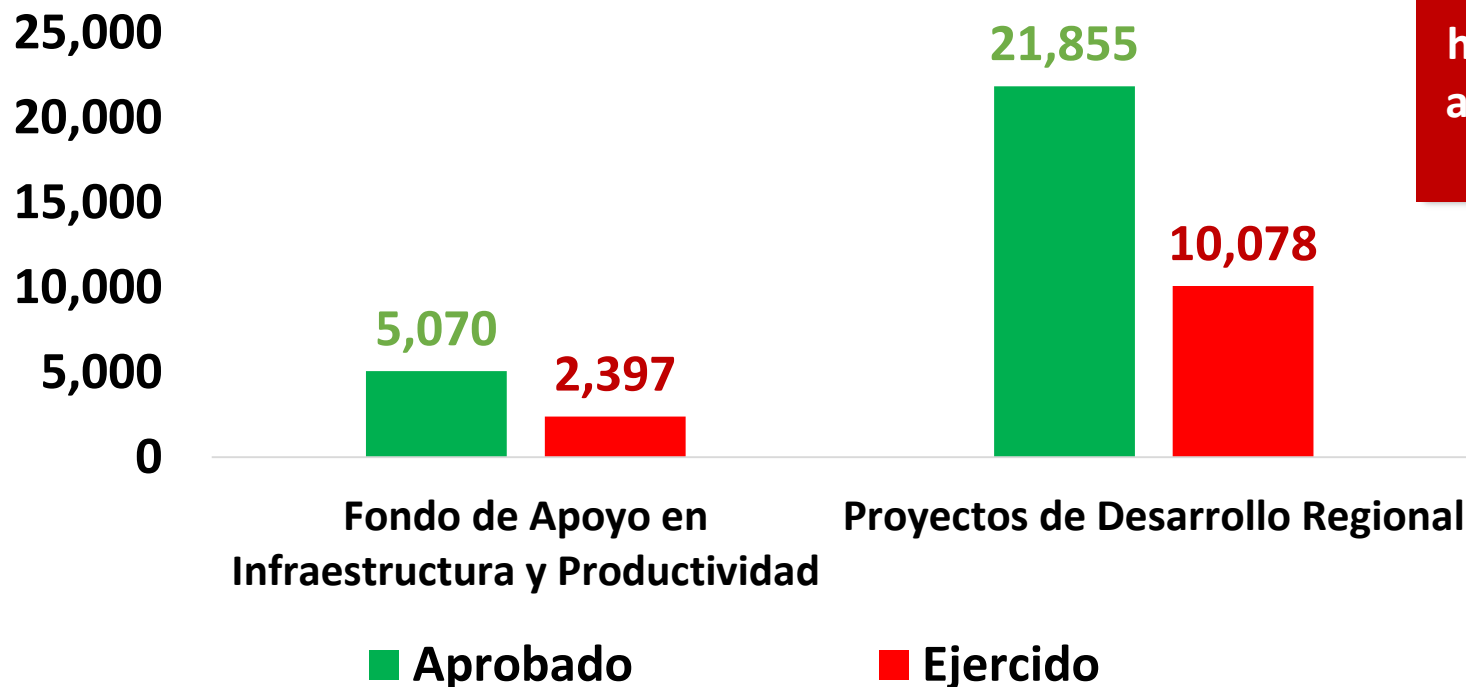
Los municipios recaudan 3.7% pero ejercen el 7.3%

1.15. Descentralización, un balance

Estados y municipios con más atribuciones, recursos y reconocimiento

Los rubros con mayor subejercicio fueron los siguientes:

Subejercicio en algunos fondos del Ramo 23 (2015)

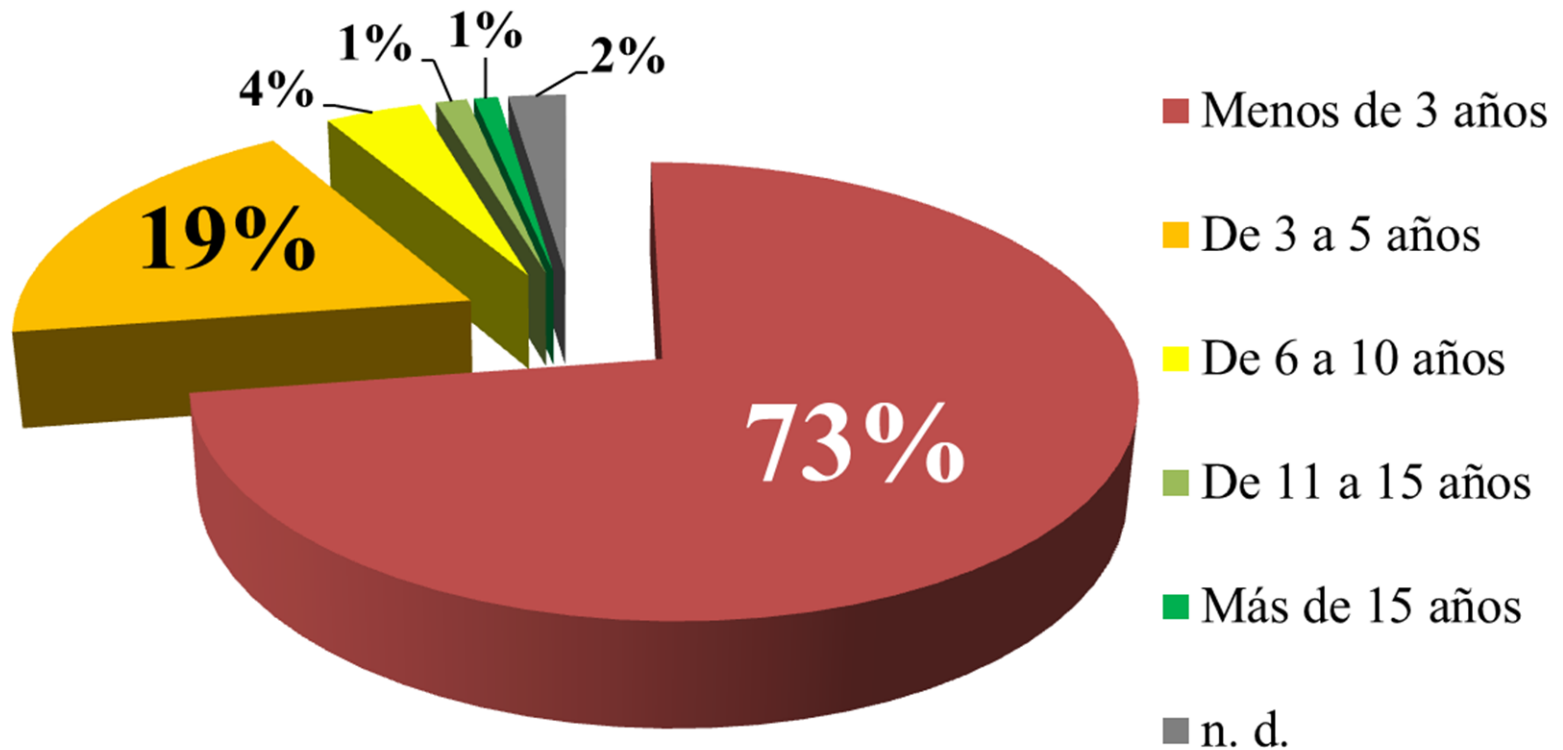


En 2015 se subejercieron \$15,025 mdp del Ramo 23, recursos que pudieron haber beneficiado a diversos estados y municipios

1.16. Nuestros municipios

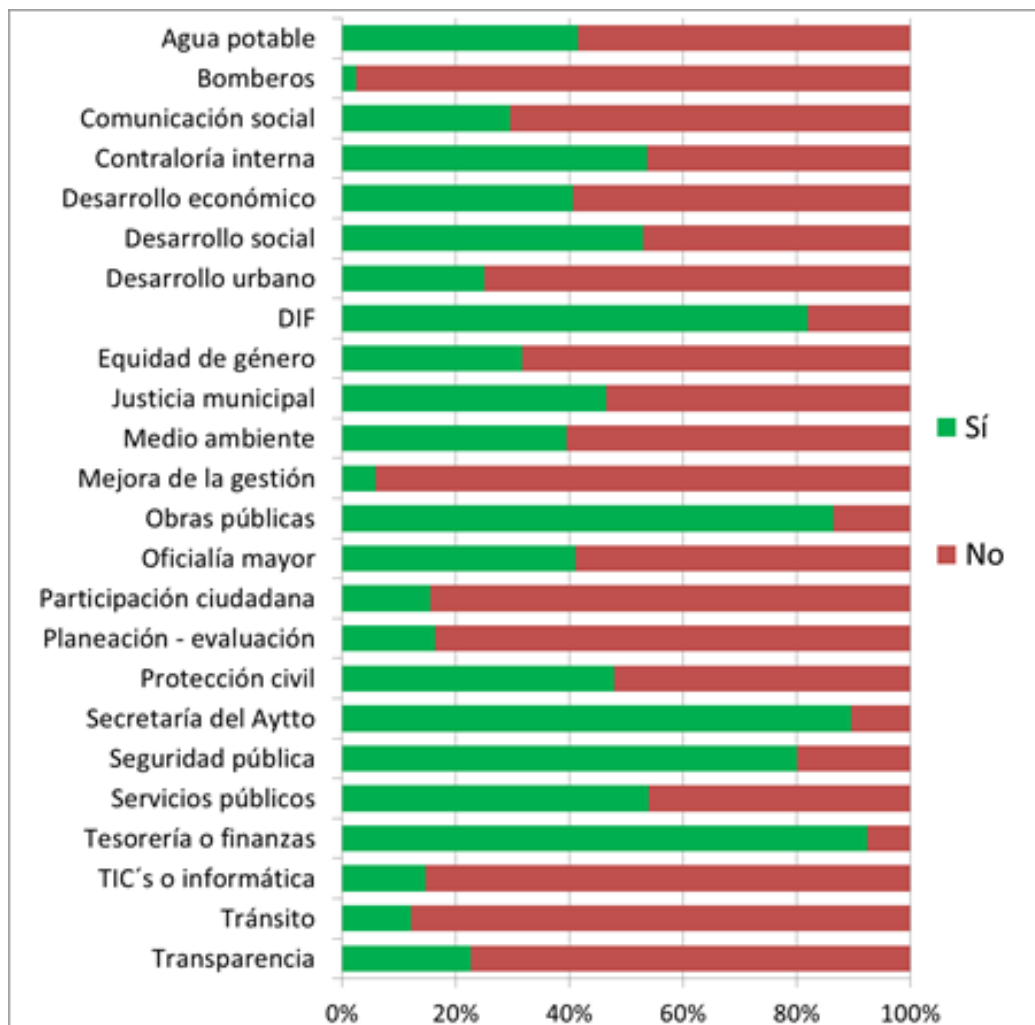
Unidad política básica de nuestro sistema federal

Titulares de área en municipios, según antigüedad
(porcentaje, 2014)



1.17. Nuestros municipios

Unidad política básica de nuestro sistema federal



**No todos cuentan
con las estructuras
administrativas
necesarias**

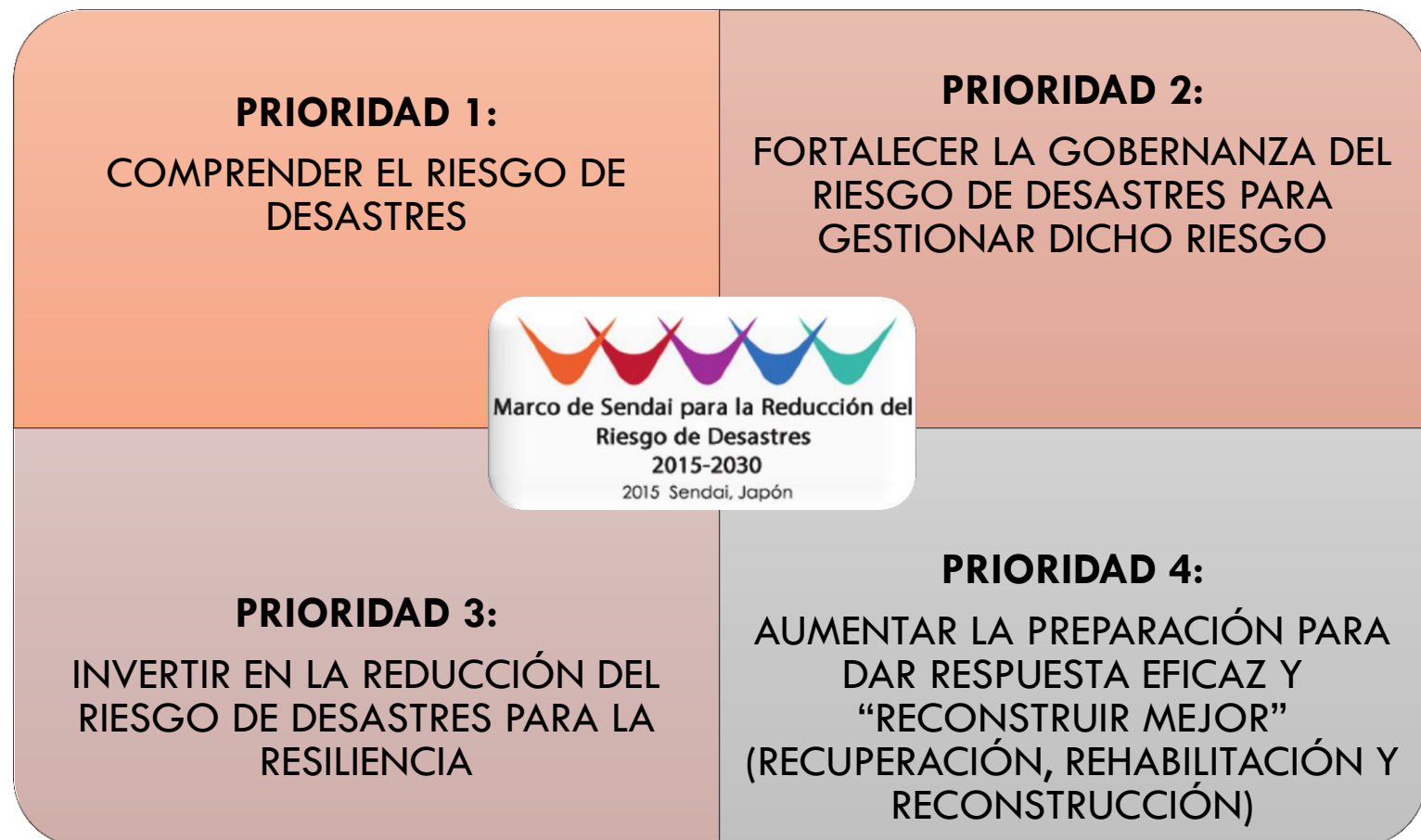


2. EL NUEVO ROL DEL MUNICIPIO



2.1. El papel de los gobiernos locales en la agenda internacional

Marco de Sendai para la reducción del riesgo de desastres 2015-2030



2.2. El papel de los gobiernos locales en la agenda internacional

Conferencia Internacional Sobre Financiamiento Del Desarrollo



OBJETIVO: Hacer frente al problema de la financiación y de la creación de un entorno propicio a todos los niveles para el desarrollo sostenible

**A. RECURSOS
NATURALES
PÚBLICOS**

**B. ACTIVIDAD
FINANCIERA
Y
COMERCIAL**

**C. COOPERA-
CIÓN
INTERNA-
CIONAL**

**D. COMERCIO
COMO
MOTOR DEL
DESARROLLO**

**E. LA DEUDA
Y SU SOSTENI-
BILIDAD**

**F.
TRATAMIENT
O DE LAS
CUESTIONES
SISTÉMICAS**

**G. CIENCIA,
TECNOLO-
GÍA,
INNOVA-
CIÓN Y
CAPACIDAD**

2.3. El papel de los gobiernos locales en la agenda internacional

Objetivos del Desarrollo Sostenible, Agenda 2030



Desarrollo sostenible: crecimiento económico, inclusión social y protección del medio ambiente

2.4. El papel de los gobiernos locales en la agenda internacional

Acuerdo sobre Cambio Climático, COP 21



PARIS2015
CONFÉRENCE DES NATIONS UNIES
SUR LES CHANGEMENTS CLIMATIQUES
COP21·CMP11

**A) MANTENER EL AUMENTO DE LA
TEMPERATURA MEDIA MUNDIAL MUY
POR DEBAJO DE 2 °C**

**B) AUMENTAR LA CAPACIDAD DE
ADAPTACIÓN A LOS EFECTOS DEL
CAMBIO CLIMÁTICO Y PROMOVER LA
RESILIENCIA**

**C) ELEVAR LAS CORRIENTES
FINANCIERAS COMPATIBLES CON
UNA TRAYECTORIA QUE CONDUZCA
A UN DESARROLLO RESILIENTE**

2.5. El papel de los gobiernos locales en la agenda internacional

Rumbo a Hábitat III



1. COHESIÓN SOCIAL Y EQUIDAD – CIUDADES HABITABLES

- CIUDADES INCLUSIVAS
- MIGRACIÓN Y REFUGIADOS
- CIUDADES MÁS SEGURAS
- CULTURA URBANA Y PATRIMONIO

2. MARCOS URBANOS

- NORMAS URBANAS Y LEGISLACIÓN
- GOBIERNO URBANO
- FINANZAS MUNICIPALES

3. ORIENTACIÓN DEL TERRITORIO

- ORDENACIÓN URBANA Y DISEÑO
- TERRENO URBANO
- VÍNCULOS URBANO-RURALES
- ESPACIO PÚBLICO

4. ECONOMÍA URBANA

- DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL
- PUESTOS DE TRABAJO Y MEDIOS DE VIDA
- SECTOR INFORMAL

5. ECOLOGÍA URBANA Y MEDIO AMBIENTE

- RESILIENCIA URBANA
- ECOLOGÍA URBANA Y MEDIO AMBIENTE
- GESTIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO

6. VIVIENDA URBANA Y SERVICIOS BÁSICOS

- INFRAESTRUCTURA URBANA Y SERVICIOS
- TRANSPORTE Y MOVILIDAD
- VIVIENDA
- CIUDADES INTELIGENTES
- ASENTAMIENTOS INFORMALES

2.6. Las reformas estructurales y su impacto en el modelo institucional municipal

1. Reforma Energética
2. Reforma Hacendaria
3. Reforma en Telecomunicaciones
4. Reforma en Materia de Competitividad
5. Reforma Laboral
6. Reforma Educativa
7. Nueva Ley de Amparo
8. Código General de Procedimientos Penales
9. Reforma Política Electoral
10. Reforma en Materia de Transparencia

OBJETIVOS:

1. Fortalecer y ampliar los derechos.
2. Afianzar nuestro régimen democrático y de libertades.
3. Elevar la productividad de nuestro país.



2.7. Artículo 115 constitucional

Facultades exclusivas según la fracción III

**A) AGUA POTABLE,
DRENAJE,
ALCANTARILLADO,
TRATAMIENTO Y
DISPOSICIÓN DE
AGUAS RESIDUALES**

**B) ALUMBRADO
PÚBLICO**

**C) LIMPIA,
RECOLECCIÓN,
TRASLADO,
TRATAMIENTO Y
DISPOSICIÓN FINAL
DE RESIDUOS**

**D) MERCADOS Y
CENTRALES DE
ABASTO**

E) PANTEONES

F) RASTRO

**G) CALLES, PARQUES,
JARDINES Y SU
EQUIPAMIENTO**

**H) SEGURIDAD
PÚBLICA, POLICÍA
PREVENTIVA Y
TRÁNSITO**

2.8. Artículo 115 constitucional

Facultades concurrentes según la fracción V

**A) DESARROLLO
URBANO MUNICIPAL**

**B) RESERVAS
TERRITORIALES**

**C) DESARROLLO
REGIONAL**

**D) UTILIZACIÓN
DEL SUELO**

**E) REGULARIZACIÓN
DE LA TENENCIA DE
LA TIERRA URBANA**

**F) LICENCIAS Y
PERMISOS PARA
CONSTRUCCIONES**

**G) ZONAS DE
RESERVA
ECOLÓGICA**

**H) TRANSPORTE
PÚBLICO
DE PASAJEROS**

**I) ADMINISTRACIÓN
Y CUSTODIA DE
ZONAS FEDERALES**



3. PROPUESTA DE EJES E INSTRUMENTOS PARA LA MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN MUNICIPAL



3.1. Alineación al Plan Nacional de Desarrollo

MÉXICO
GOBIERNO DE LA REPÚBLICA



Consultas del

PLAN NACIONAL
DE DESARROLLO

Ciudad de México, 28 de febrero de 2013.



Meta Nacional - México en paz

Objetivo 1.1.

Proveer y fortalecer la gobernabilidad
democrática

Estrategia 1.1.3.

Impulsar el federalismo articulado

Línea de acción

Favorecer la descentralización y el
fortalecimiento de los estados y municipios

Cancún, Quintana Roo



Atlixnac, Guerrero



MUNICIPIOS ALTAMENTE DIVERSOS

Guadalajara, Jalisco



Zinacantán, Chiapas

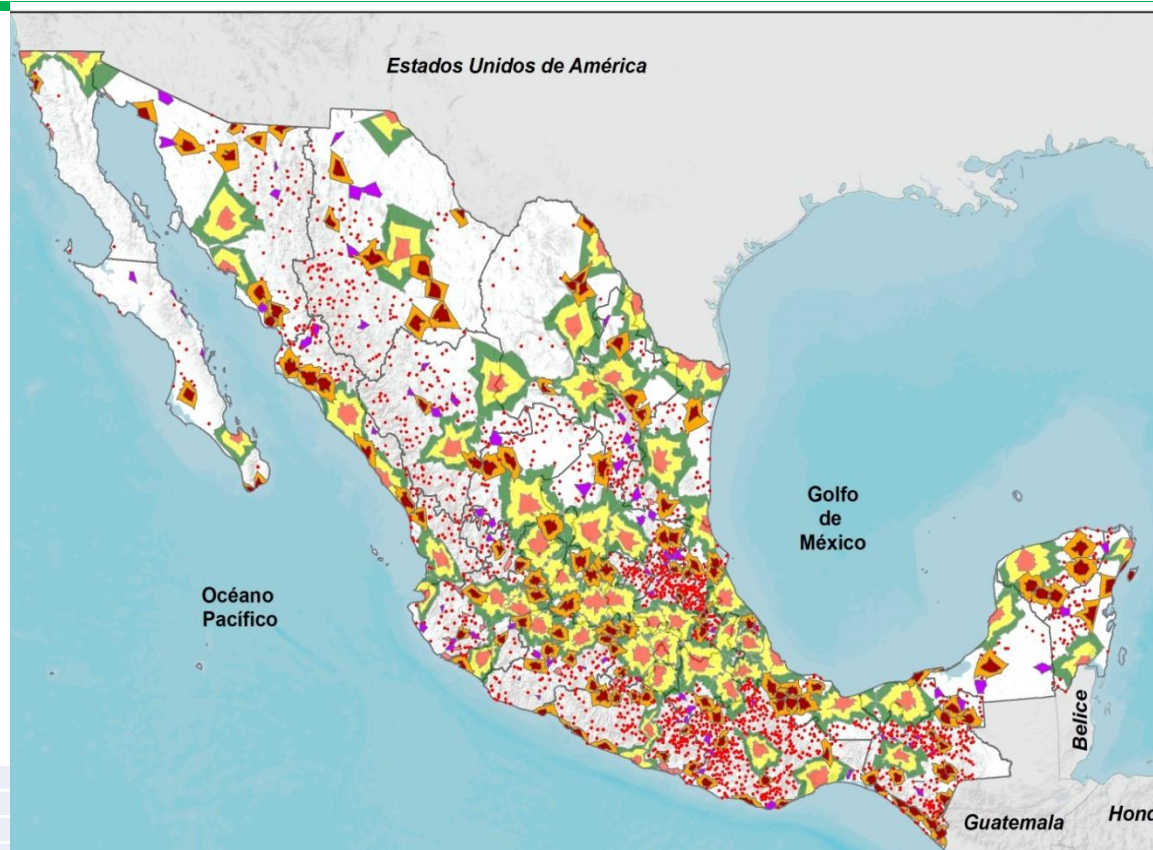


3.2. Instrumentos propuestos para modernizar la gestión municipal

Una nueva realidad

Reconocimiento a la diversidad municipal.

TIPO	TOTAL
Rural/1	1322
Mixto/2	43
Semiurbano/3	450
Urbano chico/4	155
Urbano medio/5	27
Urbano grande/6	3
Conurbado/7	90
Zona metropolitana/8	367
Total	2457



1/ Al menos el 50% de la población del mpio vive en localidades de menos de 2,500 hab.

2/ La población se reparte en diferentes categorías sin que ninguna tenga más de 50%.

3/ Más del 50% de la población vive en localidades entre 2 mil 500 y 15 mil habitantes.

4/ Más del 50% de la población vive en localidades entre 15 mil y 100 mil habitantes.

5/ Más del 50% de la población vive en localidades entre 100 mil y 500 mil habitantes.

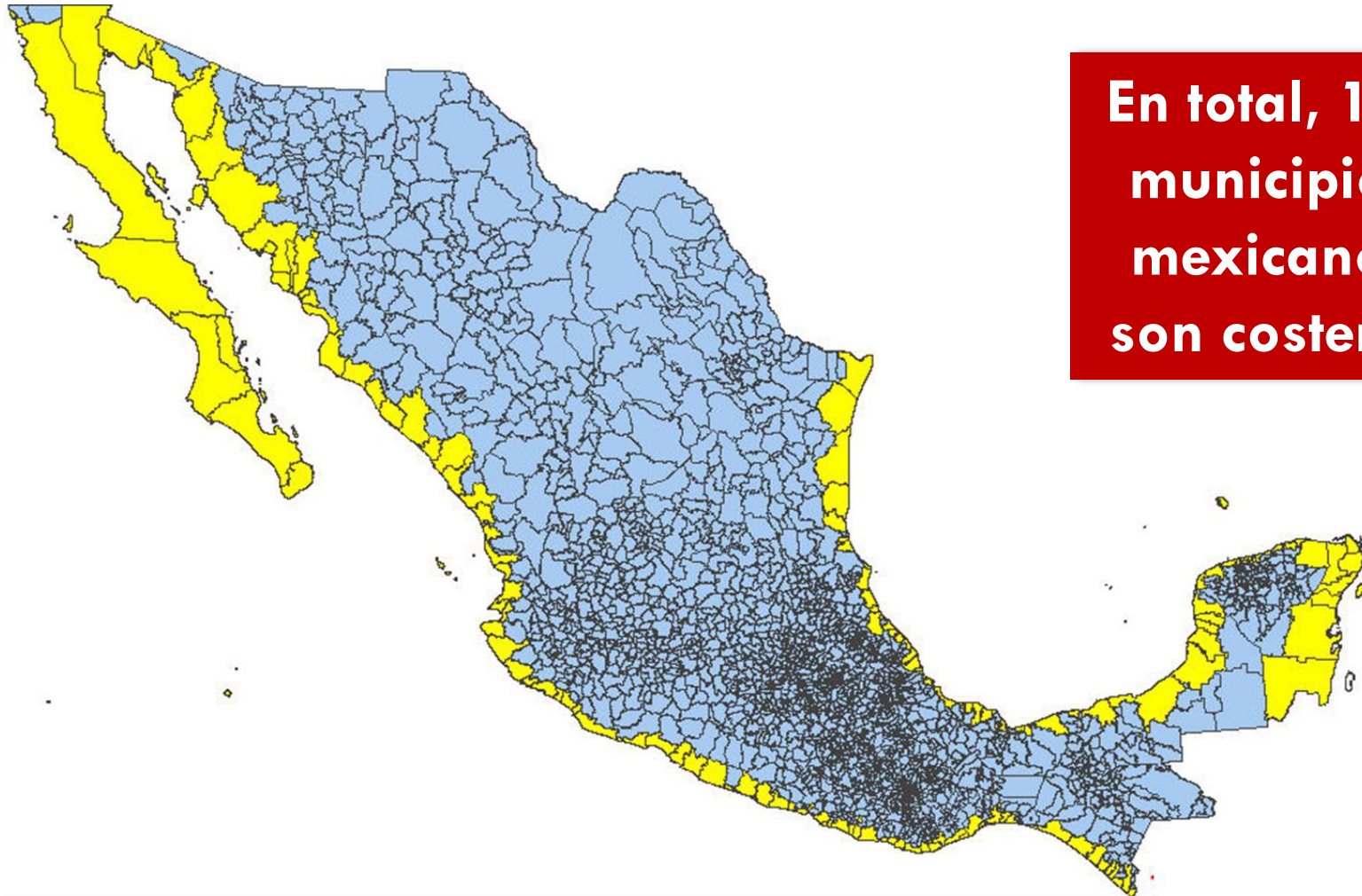
6/ Más del 50% de la población vive en localidades de más de 500 mil habitantes.

7/ 2 o más localidades de diferentes municipios se han unido físicamente, generando un solo núcleo urbano y no están integrados a una de las zonas metropolitanas definidas por CONAPO-INEGI-SEDESOL

8/ Municipios que forman parte de alguna de las 59 zonas metropolitanas de CONAPO-INEGI-SEDESOL

3.3. Atención diferenciada

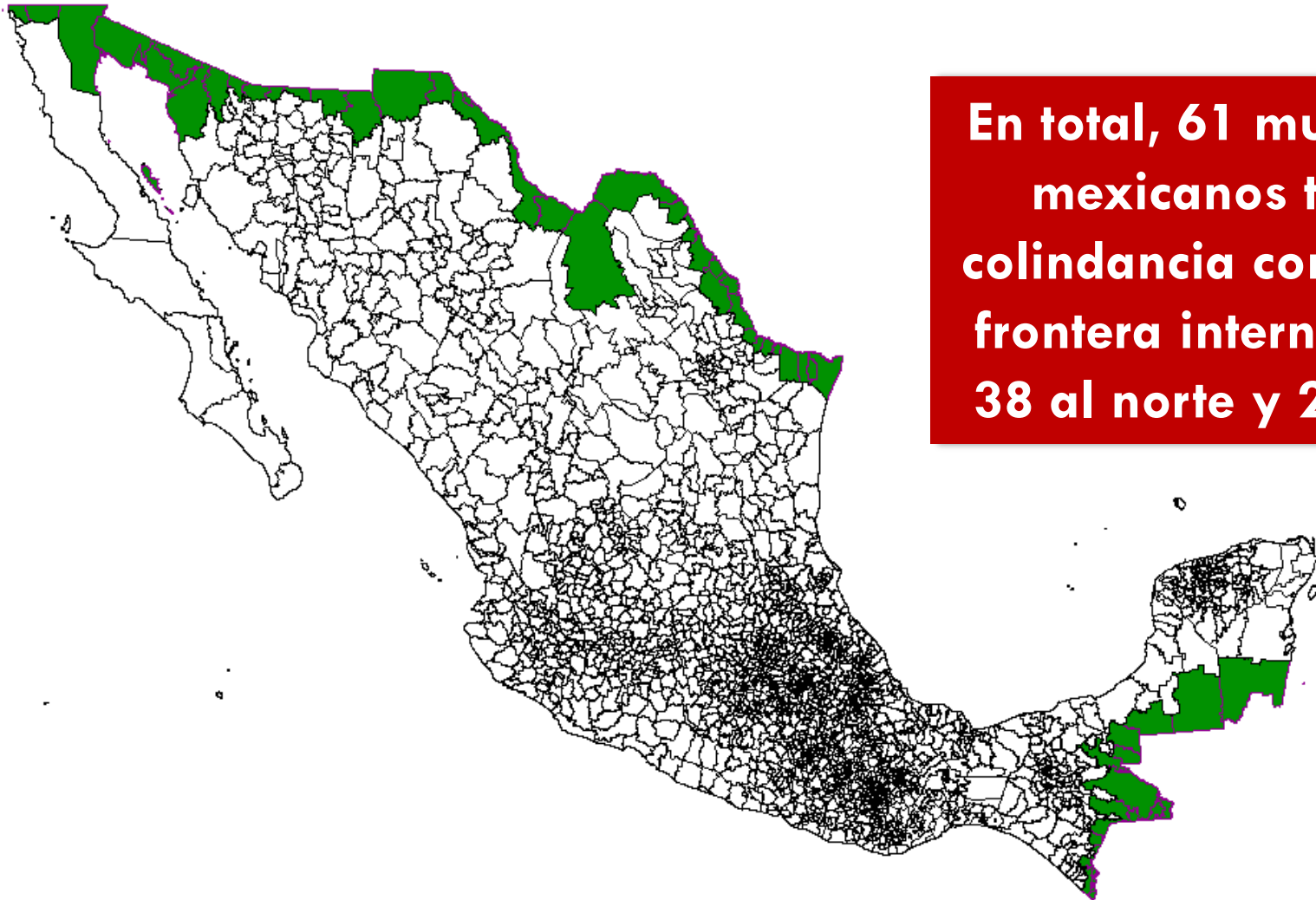
Municipios costeros



**En total, 150
municipios
mexicanos
son costeros**

3.4. Atención diferenciada

Municipios fronterizos



En total, 61 municipios mexicanos tienen colindancia con alguna frontera internacional: 38 al norte y 23 al sur

3.5. Instrumentos propuestos para modernizar la gestión municipal

Una propuesta de tipología municipal

CRITERIO BASE		TIPOLOGÍA		DESCRIPCIÓN
TAMAÑO DE LA POBLACIÓN EN MUNICIPIOS NO CONURBADOS		RURAL		AL MENOS EL 50% DE LA POBLACIÓN DEL MUNICIPIO VIVE EN LOCALIDADES DE MENOS DE 2 MIL 500 HABITANTES.
		MIXTO		LA POBLACIÓN SE REPARTE EN DIFERENTES CATEGORÍAS SIN QUE NINGUNA TENGA MÁS DE 50%.
		SEMIURBANO		MÁS DEL 50% DE LA POBLACIÓN VIVE EN LOCALIDADES ENTRE 2 MIL 500 Y 15 MIL HABITANTES.
		URBANO	CHICO	MÁS DEL 50% DE LA POBLACIÓN VIVE EN LOCALIDADES ENTRE 15 MIL Y 100 MIL HABITANTES.
			MEDIO	MÁS DEL 50% DE LA POBLACIÓN VIVE EN LOCALIDADES ENTRE 100 MIL Y 500 MIL HABITANTES.
			GRANDE	MÁS DEL 50% DE LA POBLACIÓN VIVE EN LOCALIDADES DE MÁS DE 500 MIL HABITANTES.
CONURBACIÓN		CONURBADO		DOS O MÁS LOCALIDADES DE DIFERENTES MUNICIPIOS SE HAN UNIDO FÍSICAMENTE, GENERANDO UN SOLO NÚCLEO URBANO.
CONURBACIÓN	Población base e indicadores de negocios, cultura y globalización	METROPOLITANO	CONURBADO	DOS O MÁS LOCALIDADES DE MUNICIPIOS DIFERENTES SE HAN FUSIONADO EN UNA SOLA URBE CON MÁS DE 500 MIL HABITANTES. SE CARACTERIZA POR DESTACAR A NIVEL NACIONAL EN TEMAS DE NEGOCIOS, CULTURA Y ALTA VINCULACIÓN CON EL EXTERIOR.
POBLACIÓN BASE E INDICADORES DE NEGOCIOS, CULTURA Y GLOBALIZACIÓN			NO CONURBADO	EL MUNICIPIO CUENTA CON UNA POBLACIÓN SUPERIOR A 500 MIL HABITANTES. <u>SE CARACTERIZA POR DESTACAR A NIVEL NACIONAL EN TEMAS DE NEGOCIOS, CULTURA Y ALTA VINCULACIÓN CON EL EXTERIOR.</u>

3.6. La construcción de una Nueva Agenda para el Desarrollo Municipal

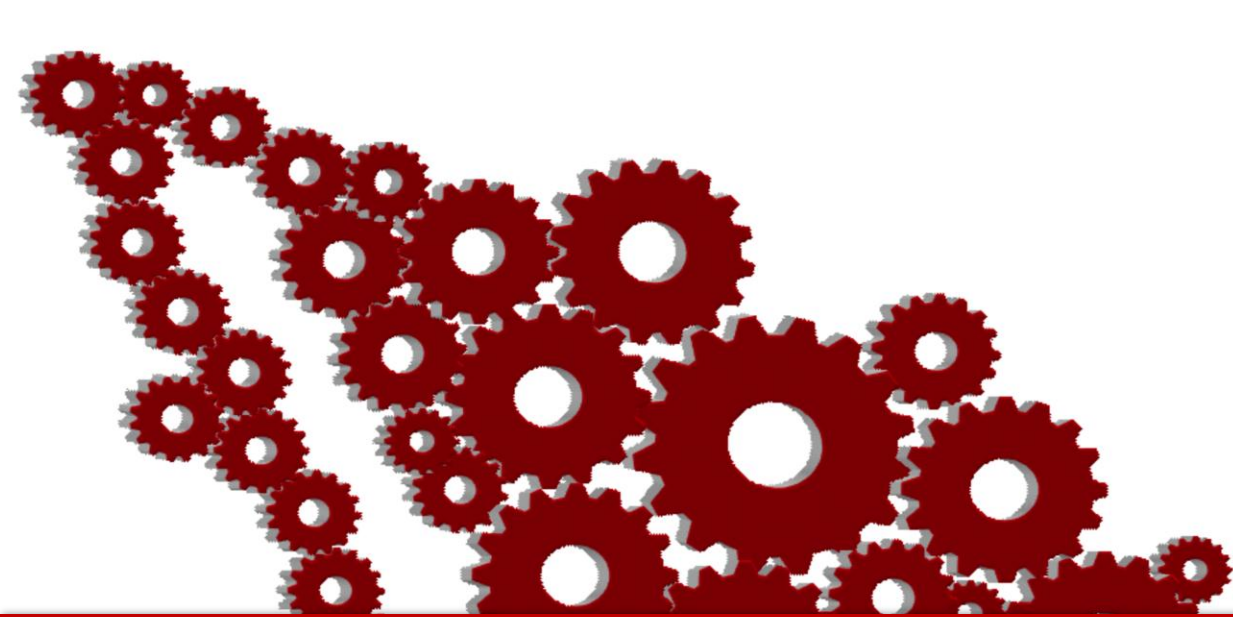
Grandes ejes temáticos



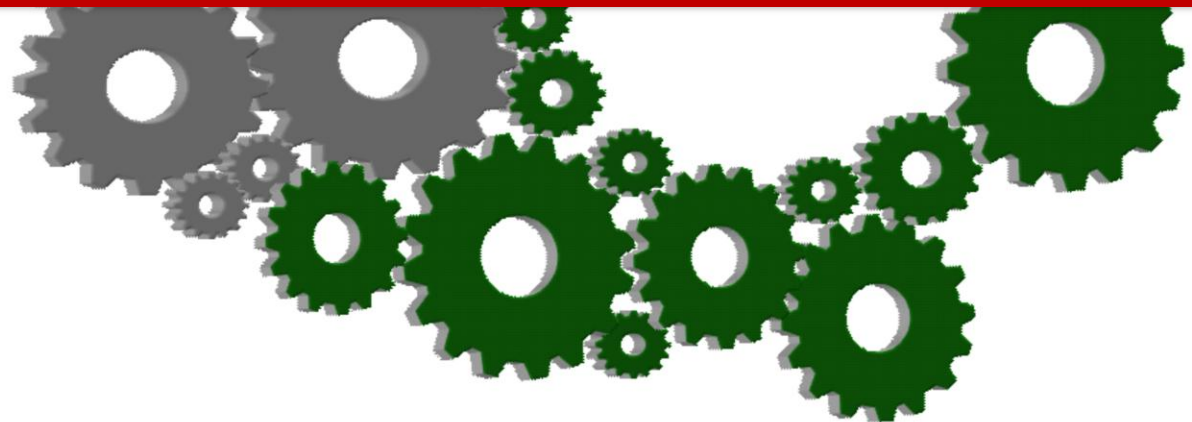
#NADMunicipal

3.7. Instrumentos propuestos para modernizar la gestión municipal





4. HACIA UNA NUEVA AGENDA PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL



4.1. Atención diferenciada

NUEVA AGENDA PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL

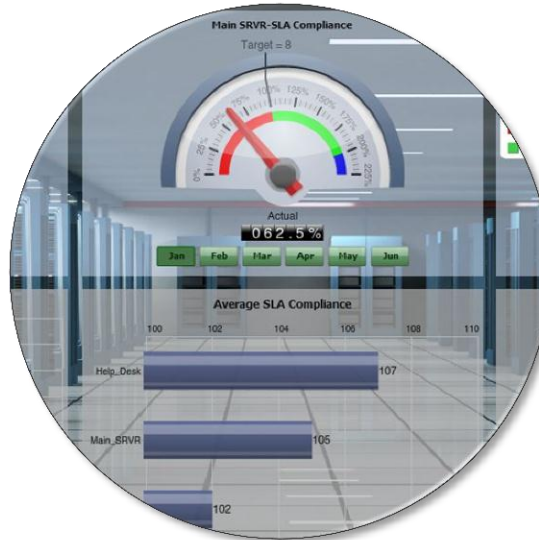


Modelo de atención específica por TEMA, INSTRUMENTO Y TIPO DE MUNICIPIO, que definirá la manera de actuar del INAFED, con base en el Acuerdo Nacional para el Desarrollo Municipal y su vinculación con los socios estratégicos.

4.2. Instrumentos para hacer operativa la #NADMunicipal



**Agenda Legislativa
Local
(Municipal y Estatal)**



**Sistemas de
Planeación y
Evaluación
(Indicadores)**



**Premio Nacional a las
Mejores Prácticas del
Desarrollo Municipal**

4.3. #NADMunicipal: tarea de todos

MECANISMO PERMANENTE DE COORDINACIÓN





@osoriochong

@SEGOB_Mx

@INAFED_Mx

@AlejandroNietoE



#NADMunicipal

Mtro. Alejandro Nieto Enríquez
11 de agosto 2016